

Experiencias de éxito en Reservas de Biosfera

Miren Onaindia

Catedrática de Ecología

*Directora de la Cátedra UNESCO de Desarrollo Sostenible y Educación Ambiental
Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea*

E-mail: miren.onaindia@ehu.es

1- Reservas de Biosfera, un programa pionero de UNESCO

Conservar para el desarrollo

El concepto de reserva de biosfera, desarrollado por UNESCO, proporciona un contexto específico de relación entre conservación y desarrollo. Los esfuerzos realizados en la práctica de la sostenibilidad en las reservas de biosfera tienen muchas lecciones que aportar para la evolución del concepto y la práctica del desarrollo sostenible en todo el territorio. El concepto de reserva de biosfera tiene su origen en el programa MAB de la UNESCO (1971), y la gran virtud radica en su simplicidad, aunque la tarea de convertir el concepto en práctica implica un reto más complejo. En 1971, UNESCO confiere al programa MAB las funciones de: *...el estudio de la estructura y el funcionamiento de la biosfera y de sus regiones ecológicas, la observación de los cambios producidos por acción humana sobre la biosfera y sus recursos y el estudio de los efectos de estos cambios sobre la propia especie humana*. En el marco del programa MAB el concepto de reserva de biosfera es propuesto por un panel internacional de expertos (1973), como una herramienta para llevar a la práctica uno de los proyectos del programa, titulado: "Conservación de las áreas naturales y de los materiales genéticos que contienen". El objetivo era promover la creación de una red mundial de ecosistemas que fueran representativos de todos los biomas del mundo.

Inicialmente la idea de reserva de biosfera surge como un instrumento para la cooperación internacional, dirigiendo sus objetivos hacia la conservación de la naturaleza, la investigación interdisciplinar y la educación en las ciencias ecológicas y del medio ambiente. La evolución del concepto hacia la dimensión del desarrollo es una realidad en la década de los años 80, que se hace patente en el primer Congreso Internacional de Reservas de Biosfera en Minsk (1983). El Plan de Acción para Reservas de Biosfera propone ya desde entonces el concepto de desarrollo sostenible de una manera pionera: *Las Reservas de biosfera, por definición deben de proporcionar beneficios sociales y económicos a las poblaciones locales, y deben de ser ejemplos para la puesta en práctica del desarrollo sostenible y la conservación en una amplia área biogeográfica.*

Esta idea se subraya en el segundo Congreso Internacional de Reservas de Biosfera en Sevilla (1995). La Estrategia de Sevilla define tres funciones complementarias de las reservas: *una función de conservación, para la preservación de los recursos genéticos, de especies, ecosistemas y paisajes; una función de desarrollo, para promover la economía sostenible y el desarrollo humano; y una función de formación, en base a la educación ambiental y a la investigación en las áreas de la conservación y el desarrollo sostenible.*

Evolución del concepto de reserva de biosfera

De entre las 507 reservas de biosfera que forman actualmente parte de la Red Mundial, se pueden diferenciar distintas generaciones de reservas. La visión de las reservas de biosfera en los años 70 estaba más relacionada con la conservación y la investigación interdisciplinar, reclamadas más por los países

industrializados, que por las economías en desarrollo. El periodo entre 1984 y 1995 supuso una constante reflexión y definición sobre el concepto de reserva de biosfera y su aplicación, que se plasma en la Estrategia de Sevilla. A partir de 1995, después de la denominada *Estrategia de Sevilla sobre Reservas de Biosfera*, por primera vez el número total de reservas de biosfera en África, Estados Árabes, Latinoamérica y Caribe, Asia y Pacífico juntos, exceden al número en Europa y Norte América. A partir de la Estrategia de Sevilla, las reservas de biosfera no son consideradas como áreas meramente de protección, sino zonas en las que el desarrollo sostenible es el objetivo último de la gestión. Entendiendo el desarrollo sostenible como el equilibrio entre la conservación de la biodiversidad y el desarrollo económico, aplicado a espacios concretos, en las reservas de biosfera, como laboratorios de aprendizaje para el desarrollo sostenible. En el tercer Congreso Mundial de Reservas de Biosfera (Madrid, 2008) se acordó un plan de acción, uno de cuyos objetivos es: *conseguir que las reservas de biosfera sean designadas internacionalmente como las principales áreas dedicadas al desarrollo sostenible para el siglo XXI.*

El concepto de Reserva de la biosfera se está convirtiendo en una herramienta importante para científicos, planificadores y políticos para generar conocimiento, investigación y experiencias que vinculen la conservación de la biodiversidad con el desarrollo socioeconómico para el bienestar de la humanidad. Según se define en este Congreso Mundial de Reservas de Biosfera: *la atención se centra en desarrollar modelos para la sostenibilidad mundial, nacional y local, y para que las reservas de biosfera sirvan de lugares de aprendizaje donde los profesionales de la política, las comunidades*

científicas y de investigación, los profesionales de la gestión y los colectivos implicados trabajen en conjunto para convertir los principios globales de desarrollo sostenible en prácticas locales apropiadas.

2- Experiencias Exitosas en Reservas de Biosfera

A nivel internacional, dentro de la red latinoamericana de reservas de biosfera se destaca la *Reserva de Biosfera de Sierra Nevada de Santa Marta* en Colombia. En esta reserva ha sido desarrollado un modelo innovador para promover la conservación, protección y desarrollo sustentable del patrimonio cultural y ecológico de la montaña costera mas alta del mundo. El sistema desarrollado en forma participativa ha involucrado a comunidades indígenas y campesinas trabajando con autoridades del gobierno nacional y local, científicos y docentes y otros grupos de interesados. Los diagnósticos científicos y evaluaciones técnicas han contribuido a la elaboración de un plan de desarrollo sostenible para la región, con programas en agro-ecología, piscicultura, salud ambiental, etc. Entre otras señales de reconocimiento, la Fundación ha sido concedida el Premio Clifford E. Messiger por Logros en la Conservación.

En el contexto europeo, se destaca la *Reserva de la Biosfera de Dyfi en el Reino Unido*, creada en 1969, y ampliada posteriormente al área del Eco-Valley Partnership (Ecodyfi). Reúne a más de veinte representantes del sector público y privado, incluyendo: consejos de los condados locales; Autoridad del Parque Nacional de Snowdonia; sindicatos de agricultores; Consejo para la Protección de Gales Rural y Junta de Desarrollo de Gales. Ecodyfise tiene una serie iniciativas de interés, tales como un Centro para Tecnologías Alternativas, el

desarrollo de granjas eólicas y orgánicas. Un ejemplo actual del trabajo es un proyecto comunitario de energías renovables, incluyendo el desarrollo de iniciativas de energía hídrica, solar y de bio-combustibles a pequeña escala.

La Reserva de Biosfera de Menorca es también un ejemplo exitoso, basado fundamentalmente en una amplia participación en la gestión de todos los agentes implicados en el territorio. La reserva fue creada en 1993 y se gestiona a través de una fundación, en la que participan un Consejo Social y un Consejo Científico. En este territorio se pretende conseguir un equilibrio entre tradición y contemporaneidad, entre costumbres e innovación, entre sociedad rural y sociedad del siglo XXI. Se utilizan mecanismos novedosos de compensación como el denominado *contrato agrario* para el mantenimiento del patrimonio paisajístico, como lo son: paredes secas, canteras, pozos, norias, etc.

3- Buscando la sostenibilidad en Urdaibai

En 1984 se declaró la Reserva de Biosfera de Urdaibai, lo que supuso un hito en el contexto de la Red Mundial de Reservas de Biosfera, ya que: no era previamente un espacio protegido; se constituía en es un paisaje urbanizado, con una densidad de población relativamente importante; y fue declarada por una Ley específica.

La vocación de Urdaibai desde sus inicios es demostrar y ensayar experiencias de desarrollo sostenible en su territorio. Para ello, dispone de un modelo de ordenación territorial y de otras herramientas dirigidas a la puesta en marcha de líneas de actuación para la dinamización sostenible de numerosas actividades socioeconómicas (p.e. el Programa de Armonización y desarrollo de las actividades socioeconómicas (PADAS), considerado como la Agenda

Local 21 de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai. No obstante la existencia de herramientas y la potencialidad de Urdaibai para servir como laboratorio experimental (en el que poner en marcha iniciativas sostenibles de creación de empleo que redunden en el bienestar social), la realidad es menos positiva ya que conflictos competenciales, principalmente, han impedido en gran parte la puesta en marcha de experiencias de desarrollo social y económico sostenible. Existen las tres zonas jurídicamente constituidas: zona núcleo, zona tampón y zonas de transición, conforme a los objetivos de conservación de las Reservas de la Biosfera. Es decir:

- Las zonas núcleo están dedicadas a su protección y conservación a largo plazo y tienen dimensiones suficientes para cumplir tales objetivos.
- Las zonas tampón están claramente definidas y son limítrofes de las zonas núcleo. En ellas, sólo puedan tener lugar actividades compatibles con los objetivos de conservación
- Existe una zona exterior de transición donde fomentar y practicar formas de explotación sostenible de los recursos.

Existe un Patronato y un Consejo de Cooperación en el que participan una amplia representación de agentes sociales. No obstante, su funcionamiento e incidencia en la gestión no siempre es considerado satisfactorio por parte de estos mismos agentes sociales. Además, la percepción que tiene gran parte de las personas que viven en Urdaibai es que la declaración de Urdaibai como Reserva de la Biosfera constituye un freno o una limitación a sus posibilidades de desarrollo. Esta percepción contribuye a crear un cierto sentimiento de falta de identificación con la reserva entre los habitantes de Urdaibai.

En cuanto a la percepción de la población, ya en el año 1997 se celebró en Gernika un encuentro participativo denominado *Taller de Prospectiva sobre futuros de Urdaibai: Entre lo posible y lo deseable*, que puso de relieve una serie de problemas ya importantes en quel momento. Una problemática similar se recoge también en el diagnóstico de la situación de Urdaibai realizado en 2008, dentro del proceso de redacción de la *Estrategia de Desarrollo Sostenible*. Entre estos problemas se destacan los siguientes:

- Falta de información sobre qué es y qué implica la declaración de la RBU
- Falta de implicación social
- El uso del termino *Reserva* presenta problemas conceptuales ya que se percibe como prohibición de actividades económicas
- Falta de entendimiento entre las distintas administraciones
- Excesiva lentitud de cualquier proceso que implique a las instancias administrativas
- La falta de un plan general de actividades económicas (Desde 1998, existe el PADAS, pero su desarrollo ha sido escaso)

Como conclusión a lo expuesto, se ve necesario desarrollar propuestas de actuación para el desarrollo sostenible en Urdaibai, potenciado en su riqueza natural y que tengan como objetivo el bienestar de la población de Urdaibai. Se debe realizar un esfuerzo en mejorar la coordinación institucional, hacer cambiar la percepción social negativa desarrollando una importante labor pedagógica y apostar por la potenciación de un desarrollo económico en

equilibrio con los objetivos de conservación y sostenibilidad de la reserva de biosfera de Urdaibai.

Gernika 23 de octubre de 2010

Cita de este documento:

ONAINDIA, M. 2010. *Experiencias de éxito en Reservas de Biosfera*. Seminario sobre Revitalización socio-económica de Urdabai. Nueva Economía. Experiencias de éxito en Reservas de la Biosfera. Alkartasuna Fundazioa. Gernika. www.alkartasunafundazioa.org